

El Plan Estratégico de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Nacional Tambopata (PEZA-TAMB), Madre de Dios, Perú

Una herramienta para la gestión participativa y el desarrollo sostenible del territorio



Actividad ecoturística en el Lago Tres Chimbadas, Comunidad Nativa de Infierno, Madre de Dios, Perú.

© Pavel Martiarena

La gestión de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Nacional Tambopata es indispensable para asegurar la integridad del área protegida y el bienestar socioeconómico de sus habitantes. Para lograr este fin, los actores de la Zona de Amortiguamiento construyeron una visión compartida de desarrollo y elaboraron el Plan Estratégico de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Nacional Tambopata (PEZA-TAMB). Su implementación ha traído múltiples beneficios ambientales, económicos y sociales. Destacan las actividades enfocadas en producción sostenible y en el control de actividades ilegales, las cuales responden a las necesidades de la población local. El éxito del PEZA-TAMB se debe al uso de una metodología participativa, a la claridad de roles y mecanismos de articulación entre los actores, y al involucramiento constante de sus actores. El Gobierno Regional de Madre de Dios y el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP) están en proceso de reconocer formalmente al PEZA-TAMB como una herramienta de gestión territorial, lo que sentará las bases para que la metodología usada en el PEZA-TAMB pueda ser incorporada como un instrumento de planificación nacional y replicada para las 68 áreas protegidas en Perú, cuyas zonas de amortiguamiento suman más de 14 millones de hectáreas.

Implicaciones para los tomadores de decisiones

- El Plan Estratégico de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Nacional Tambopata (PEZA-TAMB) es un instrumento de planificación y gestión territorial.
- El PEZA-TAMB fue elaborado con un enfoque participativo, integral y multinivel (metodología PEZA). Esta metodología promueve la participación de varios grupos de actores con necesidades e intereses diferentes y permite que estos actores encuentren una visión y objetivos comunes para la organización y planificación de su territorio. De esta manera, se logra alinear visiones de desarrollo socioeconómico con los fines de las áreas protegidas, en conformidad con la Ley de Áreas Naturales Protegidas.
- La implementación del PEZA-TAMB genera beneficios ambientales, económicos y sociales: la conservación de más de 174 mil hectáreas de bosques; el desarrollo de actividades productivas sostenibles, tales como la agroforestería y la acuicultura; el fortalecimiento de las capacidades del Comité de Gestión; y mejoras en la coordinación interinstitucional.
- El reconocimiento formal del PEZA-TAMB como herramienta de gestión territorial y su inclusión en el Plan de Desarrollo Concertado por parte del Gobierno Regional de Madre de Dios contribuirán a la continuidad de su implementación. Igualmente, su reconocimiento formal ofrece oportunidades para replicar la metodología PEZA en otras zonas de amortiguamiento del país e incorporarla como un instrumento de planificación nacional.

Las Áreas Naturales Protegidas y sus Zonas de Amortiguamiento: un espacio continuo

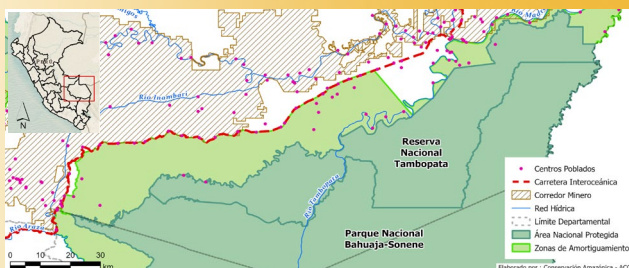
La región de Madre de Dios se caracteriza por su alta diversidad biológica y cultural. Cerca del 44% de su territorio está protegido legalmente por el Estado peruano a través de seis áreas naturales protegidas (ANP) de administración nacional. La integridad de estas ANP requiere un buen manejo no solo dentro de ellas mismas, sino también en las zonas aledañas, ya que sus sistemas sociales y ecológicos interactúan constantemente y forman un territorio continuo. En Perú, estas zonas aledañas a las ANP son designadas por el Estado como Zonas de Amortiguamiento. En el caso de Madre de Dios, cubren una superficie total de 1 042 478 hectáreas.

En las Zonas de Amortiguamiento confluyen varios grupos de actores, cuyos intereses pueden estar alineados o no a los de las ANP: comunidades locales y poblaciones indígenas, instituciones públicas, organizaciones no gubernamentales, empresas y otros actores estratégicos. La gestión de las Zonas de Amortiguamiento requiere que estos actores lleguen a acuerdos y compromisos para construir una visión conjunta que asegure la conservación de la biodiversidad y genere beneficios socioeconómicos para las poblaciones locales.

La Reserva Nacional Tambopata y su Zona de Amortiguamiento

La Reserva Nacional Tambopata está ubicada en los distritos de Tambopata e Inambari, provincia de Tambopata, y tiene una extensión de 274 690 hectáreas. Fue creada en el año 2000 con los objetivos de conservar la biodiversidad y promover el uso sostenible de los recursos naturales y del paisaje. La reserva es reconocida como un Área Clave para la Biodiversidad, es decir, un sitio de importancia para la persistencia mundial de la biodiversidad. La Zona de Amortiguamiento de la Reserva Nacional Tambopata fue designada en 2001 y actualmente abarca 231 000 hectáreas.

En ella habitan cerca de 15 000 pobladores, incluyendo las comunidades nativas de Palma Real, Sonene, Infierno y Kotsimba de los grupos etnolingüísticos Ese' Eja y Puquirieri. Las principales actividades económicas son la extracción de castaña, la agricultura y la ganadería de pequeña escala, y el turismo. En los últimos 10 años, el avance de la minería ilegal e informal ha causado la pérdida de bosque, la contaminación de aguas y suelos y un incremento de la inseguridad. Otras amenazas a la integridad de la Zona de Amortiguamiento y del área protegida son la tala ilegal, la expansión de la pequeña agricultura y la construcción de carreteras. Desde el 2010 a la fecha, se han perdido 30 000 hectáreas de bosque y es urgente planificar la gestión del territorio.



A pesar de que en Perú las Zonas de Amortiguamiento son reconocidas por la Ley de Áreas Naturales Protegidas desde 1997, no existen lineamientos claros para su gestión. Las Zonas de Amortiguamiento están fuera de la jurisdicción de las áreas naturales protegidas y las competencias administrativas de la jefatura del ANP sobre ellas son limitadas. Más aun, no hay un marco legal para la coordinación de acciones entre las autoridades ambientales del área protegida y las autoridades regionales. Por otro lado, una de las fortalezas de las ANP es que cuentan por ley con los Comités de Gestión, espacios de participación que reúnen a los diferentes actores del área protegida y su zona de amortiguamiento. Estos Comités promueven la coordinación entre actores para apoyar la gestión del área protegida. En el caso de la Reserva Nacional Tambopata, el Comité de Gestión ha estado activamente involucrado en las actividades de monitoreo y vigilancia de actividades ilícitas desde su creación en el 2000. Esta experiencia comunitaria ha sido el cimiento para la elaboración y posterior implementación de herramientas de gestión de la Zona de Amortiguamiento.

El Plan Estratégico de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Nacional Tambopata (PEZA-TAMB)

En 2017 el Comité de Gestión de la Reserva Nacional Tambopata y la Jefatura de la Reserva impulsaron la elaboración de un plan de manejo de la Zona de Amortiguamiento. El plan se denominó PEZA-TAMB y refleja una visión compartida de desarrollo para el periodo 2018-2022. El plan define tres objetivos estratégicos que priorizan la conservación, el desarrollo de actividades productivas sostenibles y el fortalecimiento del Comité de Gestión en la Zona de Amortiguamiento.

La elaboración del PEZA-TAMB contó con el apoyo del Gobierno Regional y la facilitación y aporte técnico de la Asociación para la Conservación de la Cuenca Amazónica (ACCA), Caritas, el Centro de Innovación Científica Amazónica (CINCIA), la Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA) y la Asociación para la Investigación y Desarrollo Integral (AIDER), entre otras 46 instituciones y centros poblados de la Zona de Amortiguamiento. Este proceso usó como referencia metodológica la guía del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP) para la elaboración de planes maestros, los documentos de planificación de mayor importancia de las ANP, y ocurrió en paralelo a la actualización del Plan Maestro de la Reserva Nacional Tambopata.

Visión y objetivos del PEZA-TAMB

Visión: Al 2038, se mantiene el 94% de hectáreas de bosque en pie con relación al 2017, mediante el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales y desarrollo de alternativas económicas sostenibles. De igual manera, el Comité de Gestión, con capacidades fortalecidas, mantiene la representatividad de los actores locales e incide en la promoción de actividades económicas sostenibles y en la reducción de amenazas a la zona de amortiguamiento.

Objetivos estratégicos:

- 1) Conservar y recuperar los bosques en pie.
- 2) Promover actividades productivas y servicios sostenibles y mantener las actividades existentes.
- 3) Fortalecer el Comité de Gestión y trabajar en coordinación con la jefatura y otras instancias.

Fuente: Comité de Gestión de la Reserva Nacional Tambopata, MINAM, SERNANP. 2018

Una herramienta participativa con múltiples beneficios

La elaboración del PEZA-TAMB fue un proceso participativo y multinivel. Más de 60 grupos de actores locales, regionales y nacionales, tales como poblaciones locales y comunidades indígenas, asociaciones de productores e instituciones públicas y privadas, construyeron una visión conjunta de desarrollo de la Zona de Amortiguamiento. Los actores se organizaron en mesas temáticas para definir, implementar y monitorear las metas y líneas de acción de su territorio de acuerdo con los objetivos ambientales, económicos y sociales. Como resultado, el PEZA-TAMB contiene las siguientes actividades (de acuerdo con sus nueve mesas temáticas): 1) monitoreo, control y vigilancia participativa, 2) recuperación de suelos degradados por actividad minera, 3) agroforestería, 4) acuicultura, 5) diversificación de actividades en concesiones, 6) fortalecimiento del Comité de Gestión, 7) ecoturismo, 8) educación ambiental y 9) actualización del PEZA-TAMB. Todas estas actividades fueron establecidas de acuerdo con los intereses y expectativas de la población local y contó con su participación. Este enfoque ha permitido que la población local se sienta identificada con el PEZA-TAMB y más comprometida a implementarlo.

“Dentro del Plan Maestro [de la Reserva Nacional Tambopata] solo se consideraba el tema ambiental y la situación de la población no se tomaba en cuenta. En este nuevo plan [estratégico] se incluye la parte de la gente y su economía. Entonces ahora tenemos lo ambiental, económico y poblacional, campesinos, nativos, concesionarios, entre otros.”

– Miembro del Comité de Gestión, 2020.

El PEZA-TAMB ha traído beneficios ambientales, económicos y sociales en la Zona de Amortiguamiento. Hasta finales de 2021 se ha logrado conservar la

cobertura de 174 000 hectáreas de bosque (que corresponde a más del 90% del área de bosque de la Zona de Amortiguamiento). Así mismo, 173 agricultores han desarrollado sistemas agroforestales de cacao y copoazú en sus parcelas; hay 14 nuevos acuicultores; y 8 concesiones de castaña (de un total de 23 en la Zona de Amortiguamiento) cuentan con un plan de manejo aprobado. De igual manera, la planificación e implementación del PEZA-TAMB ha fortalecido las capacidades del Comité de Gestión y ha generado nuevos espacios de coordinación entre los actores de la Zona de Amortiguamiento. Es más, cuando el gobierno peruano lanzó en el 2019 su Plan Integral Frente a la Minería Ilegal en Madre de Dios (conocido como Plan Mercurio), una de las líneas de trabajo fue la promoción del desarrollo productivo y el PEZA brindó información para la planificación de actividades productivas sostenibles.

Factores claves para el éxito del PEZA-TAMB

La formulación e implementación del PEZA-TAMB afrontó muchos retos, pero los siguientes factores influyeron de manera decisiva en su éxito:

- La confluencia de varios actores y grupos de interés que aspiran a un manejo sostenible de los recursos naturales para asegurar sus modos de vida y para generaciones futuras.
- El liderazgo conjunto del Comité de Gestión y la Jefatura de la Reserva Nacional Tambopata para involucrar a todos los actores e impulsar el proceso PEZA-TAMB.
- La experiencia técnica de instituciones públicas y privadas que acompañaron al Comité de Gestión y la Jefatura de la Reserva Nacional Tambopata en la formulación e implementación del PEZA-TAMB.
- El uso de la metodología PEZA basada en el modelo conceptual del Plan Maestro de la Reserva Nacional Tambopata, el cual ya era familiar para muchos actores.
- La definición clara de roles y mecanismos de articulación, como las mesas temáticas, entre los actores locales e institucionales;
- El fomento integrado de la conservación y el aprovechamiento sostenible de recursos naturales.
- La identificación y promoción de incentivos que motiva prácticas sostenibles de manejo de los recursos naturales.

Fuente: Alca y Mathez-Stiefel, en prensa

Potencial de réplica del PEZA-TAMB a nivel regional y nacional

El PEZA-TAMB ha demostrado ser una herramienta capaz de asegurar la integridad de la Zona de Amortiguamiento y convertirla en un activo de desarrollo regional sostenible. Su carácter participativo, multisectorial y territorial se alinea no solamente con las directrices del SERNANP sino también con otras herramientas de planificación y gestión territorial, como los Planes de Desarrollo Concertado a nivel regional y provincial. La articulación del PEZA-TAMB con estas herramientas permitiría sumar esfuerzos y recursos para generar el bienestar de la población.

El Gobierno Regional ha tomado un importante paso en esa dirección al crear un grupo técnico multisectorial para la protección de la Zona de Amortiguamiento (Resolución Ejecutiva Regional 088-2022-GOREMAD-GR). Este grupo —conformado por representantes del gobierno regional y organizaciones nacionales, asociaciones indígenas, ONG, entre otros— está elaborando una hoja de ruta para ejecutar el PEZA-TAMB y reconocerlo como una herramienta de gestión territorial a través de ordenanzas regionales. La institucionalización del PEZA-TAMB, como se denomina a este proceso, consolidará el liderazgo del Gobierno Regional en la gestión de la Zona de Amortiguamiento y asegurará la continuidad del PEZA-TAMB.

Al mismo tiempo, la institucionalización del PEZA-TAMB es una experiencia piloto que permitirá mejorar y ajustar la metodología participativa y multinivel para la planificación estratégica de las zonas de amortiguamiento (metodología PEZA). De esta manera, se podrá replicar el proceso en las otras cinco áreas

protegidas de la región. Madre de Dios, la capital de la biodiversidad del Perú, podrá afianzar su liderazgo ambiental y demostrar que la conservación y el desarrollo sostenible en las áreas protegidas van de la mano. A nivel nacional, existen 68 áreas protegidas de administración nacional, cuyas zonas de amortiguamiento suman más de 14 millones de hectáreas y no cuentan con un plan de gestión. La experiencia del PEZA-TAMB y la metodología PEZA pueden servir de referencia para establecer lineamientos para su planificación y gestión. Actualmente, el Plan Director del Sistema de Áreas Protegidas del Perú está en actualización, lo que representa una oportunidad para integrar la metodología PEZA en la estrategia nacional de conservación para todas las áreas naturales protegidas del país. Al igual que la metodología PEZA, el Plan Director hace hincapié en las interacciones y conexiones de las ANP con el territorio aledaño, buscando promover una mirada integral para dejar de ver las ANP como islas de conservación.

Referencias y lecturas adicionales

Alca, J.; Mathez-Stiefel, S.-L. (En prensa). Construcción colectiva del territorio socioecológico continuo de la Reserva Nacional Tambopata y su zona de amortiguamiento en Madre de Dios, Perú. Sepia XIX. Perú: el problema agrario en debate. Seminario Permanente de Investigación Agraria. Lima, Perú.

Comité de Gestión de la Reserva Nacional Tambopata, MINAM, SERNANP. 2018. Plan Estratégico de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Nacional Tambopata (2018-2022). Madre de Dios, Perú.

SERNANP. 2019. Plan Maestro Reserva Nacional Tambopata, 2019-2023.

SERNANP, Sociedad Peruana de Derecho Ambiental (SPDA). 2021. Documento de Trabajo N° 30 Gobernanza y Gestión Participativa de las Áreas Naturales Protegidas: Organización y funcionamiento de los Comités de Gestión. Lima, Perú.

SERNANP, WCS. 2015. Documento de Trabajo N° 17 Elaboración o actualización de Planes Maestros de las Áreas Naturales Protegidas. Lima, Perú.

SERNANP. 2019. Documento de Trabajo N° 34: Lineamientos para la articulación multiescala de la planificación territorial y las áreas naturales protegidas en cuencas/paisajes con énfasis ambiental y cultural. Lima, Perú.

Weisse, MJ; Naughton-Treves, LC. 2016. Conservation Beyond Park Boundaries: The Impact of Buffer Zones on Deforestation and Mining Concessions in the Peruvian Amazon. *Environmental Management* 58, 297–311

Editorial

Wyss Academy for Nature at the University of Bern, Kochergasse 4, 3011 Berna, Suiza.

Edición: Sarah-Lan Mathez-Stiefel | Revisión: Armando Valdés-Velásquez | Diseño: Daria Vuistiner | Contactos: hub.sam@wyssacademy.org; mesadepartes@conservacionamazonica.org

Autores

Nadia Castro-Izaguirre. Investigadora, Wyss Academy for Nature, Suiza.

Juan Loja. Director de la Sede Madre de Dios, Conservación Amazónica – ACCA, Perú.

Jamil Alca Castillo. Profesor Visitante, Universidad Nacional Agraria La Molina, Perú; Director de Integración, Organismo Técnico de la Administración de los Servicios de Saneamiento, Perú.

Sarah-Lan Mathez-Stiefel. Investigadora Principal, Centre for Development and Environment, University of Bern, Suiza; Asesora, Hub South America, Wyss Academy for Nature, Suiza.

Cita sugerida

Castro-Izaguirre N., Loja J., Alca Castillo J., Mathez-Stiefel S.-L. (2022). El Plan Estratégico de la Zona de Amortiguamiento de la Reserva Nacional Tambopata (PEZA-TAMB), Madre de Dios, Perú: Una herramienta para la gestión participativa del territorio (Wyss Academy Briefing Paper No. 4), Wyss Academy for Nature, Berna, Suiza.

DOI: [10.48350/174625](https://doi.org/10.48350/174625)

El presente trabajo se realizó en colaboración con



Wyss Academy for Nature Briefing Papers

Los Briefing Papers de la Academia Wyss contienen información relevante para la política y la práctica, basada en el aprendizaje obtenido en nuestras actividades de incubación, investigación y diálogo. Se distribuyen con el objetivo de compartir conocimientos, iniciar el debate sobre cuestiones emergentes y, en última instancia, contribuir al desarrollo de vías que generen impactos beneficiosos sobre la naturaleza y las personas en diferentes paisajes en todo el mundo. / www.wyssacademy.org/publications

